

Til Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

[fisk@fvm.dk](mailto:fisk@fvm.dk), [nichoj@fvm.dk](mailto:nichoj@fvm.dk)

sagsnr. 2024-330

## Danmarks Pelagiske Producentorganisations høringssvar til revideret bekendtgørelse om regulering af fiskeriet

DPPO takker for høringsmaterialet. Nedenfor følger bemærkninger til de specifikke paragraffer.

### §3, stk. 1

DPPO anbefaler, at krav om tilladelse til industrifiskeri fjernes. Tilladelsens funktion er udelukkende at et fartøj kan få frataget den, hvis fartøjet overtræder reglerne. Det ville være langt mere hensigtsmæssigt i stedet at tildele et forbud mod industrifiskeri til de få fartøjer, som overtræder reglerne, og spare fiskere og myndigheder for administration med ansøgning og godkendelse for af licensen for alle fartøjer. Dette er ligeledes i tråd med Ministerens intention om at forenkle fiskerilovgivningen, og opfordringen er derfor også indsendt som en del af regelforenklingsprojektet "Lug ud i lovgivningen".

### §11

DPPO anerkender hensynet til de over 200 fortrinsvis mindre fartøjer, som benytter bagatelordningen. Men det står umiddelbart klart, at der også i 2025 kan opstå udfordringer med at dække fangster indenfor bagatelfiskeriet. Derfor foreslår DPPO, som en midlertidig foranstaltning, indtil der foreligger klare principper på området, at der lægges et loft på forbruget for et enkelt fartøj i ordningen. Det kunne være 30% af de afsatte mængder til bagatelfiskeri. På den måde sikres det, at ét enkelt fartøj ikke alene tømmer ordningen, som det har været tilfældet i 2024 og 2023.

Fartøjer, som rammer loftet, kan herefter fortsætte fiskeriet på lejede mængder på lige vilkår med den del af dansk fiskeri, der ikke selv ejer makrelkvote.

### §70

Loftet for ejerskab af bruttotonnage er en dansk særregel, som lægger et loft på ejerskab for fysiske personer på 6000 BT. Særregel er konkurrenceforvridende og bremser grøn omstilling af IOK-segmentet. Samtidig er der begrænsning på kvotekonzentrationer andre steder i lovgivningen, så der er ingen yderligere grund til lovgivning på området.

Den grønne omstilling er højt på dagsordenen blandt DPPO's medlemmer, da et skifte til CO<sub>2</sub>-neutrale brændstoffer vil gøre det muligt at levere skånsomt fanget fisk med et klimaaftryk nær nul. Men de grønne alternativer til konventionelt brændstof, som er under udvikling, har en væsentlig lavere brændselsværdi. Det vil således være nødvendigt at have 2-5 gange mere brændstof ombord afhængig af typen. Derudover er der ved de nye brændstoftyper behov for specielle tanke med isolering, der ligeledes optager ekstra plads. Da de nye brændstoftyper også er væsentligt dyrere end de nuværende, vil der samtidig være behov

for at medbringe flere fisk på hver tur for at finansiere de øgede udgifter, hvilket også kræver mere kapacitet. Den grønne omstilling er således pladskrævende ombord, hvilket er en udfordring, når de nuværende fartøjer i IOK-segmentet allerede ligger tæt på loftet på 6000 BT.

IOK-segmentet konkurrerer med lignende fartøjer i og udenfor EU. En dansk særregel forringer de danske fiskefartøjers konkurrencevilkår på markedet særligt med hensyn til den grønne omstilling, som kan blive en vigtig faktor for opkøberne. For at være foregangsland for grøn omstilling må rammevilkårene være på plads, og det er således nødvendigt at fjerne den danske særregel.

Begrænsningen spænder også ben for mulighederne for samarbejde mellem rederierne, da det ikke kan lade sig gøre at være medejer af flere pelagiske fartøjer ad gangen selv med en lille ejerandel, da reglerne ikke skeler til, hvor stor en ejerandel den enkelte person har af fartøjerne.

Da reglen spænder ben for grøn omstilling, er konkurrenceforvridende og en barriere for samarbejde, og koncentration i fiskeriet endvidere er reguleret via kvotekonzentrationslofter, opfordrer DPPO til at reglen afskaffes. Et alternativ kan være, at BT medregnes forholdsvist i forhold til den fysiske persons ejerandel i fartøjet.

#### §81, stk. 3

DPPO anbefaler, at der indsættes "med samme aftalepart" i stk. 3, så bagatelgrænser virker efter hensigten. Den nuværende ordlyd bevirker, at der reelt for en stor del af dansk fiskeri ikke findes en bagatelgrænse for indberetning. Alle fiskere, der i fællesskab med andre ejer et fartøj med dertil hørende lån på over 5 mio. kr., vil i praksis have økonomiske mellemværender for over 5 mio. kr., og skal dermed indberette alle økonomiske mellemværender, de kunne have uden nogen nedre grænse. Det kunne f.eks. gælde et lån på 500.000 kr. til en lejlighed til søn eller datter, lån på 20.000 kr. til bil, eller lån på 5.000 kr. til computer. Den administrative byrde ved dette scenarie er ifølge DPPO enorm, og flugter ikke med hensigten bag bagatelgrænsen. DPPO henviser til lovbemærkningerne, hvor det fremgår, at en bagatelgrænse skal fastlægges, så den administrative byrde begrænses. DPPO bemærker, at det fremgår tydeligt af bemærkningerne, at hensigten er at begrænse kravet om indberetning, dels fordi økonomiske mellemværender vurderes kun at være relevante ift. bestemmende indflydelse, når de har en vis størrelse, dels af hensyn til de 8 administrative byrder. Den nuværende formulering, som betyder, at alle økonomiske mellemværender skal indberettes for en stor del af erhvervet, strider således mod hensigten med forslaget og bør rettes.

Samtidig vil DPPO benytte lejligheden til at efterlyse den lovede evaluering af b-kvotesystemet samt beregningsmetoden. Det er håbet at b-kvoterne tages op politisk i kølvandet af Fiskerikommissionens afrapportering, og det vil være særdeles brugbart for dialogen om emnet, hvis der lå en evaluering af systemet med deltagelse af erhvervet, så drøftelsen kunne tage afsæt i et velfunderet grundlag.

#### Bilag 2

DPPO anbefaling vedrørende afsætning af en del af blåhvillingkvoten til dækning af uundgåelige bifangster i industrifiskeriet

Genberegningen af promilleandele betyder, at 100% af blåhvillingkvoten fremadrettet bliver uddelt til IOK. Det medfører, at Fiskeristyrelsen ikke længere har mulighed for at dække utilsigtede bifangster i industrifiskerierne med mængder fra reserven ved den nuværende forvaltning, hvor bifangster afskrives på hovedarten.

En analyse af bifangstniveauerne i de relevante fiskerier over de seneste tre år viser, at niveauet for bifangster af blåhvilling i industrifiskerierne er relativt beskedent. Fiskeristyrelsen har hidtil haft 4,22 promille til rådighed til at dække bifangster, da der ikke har været uddelt 1000 promille samt været promilleandele på Fiskeristyrelsens FLH1. Dette har gennem alle år været tilstrækkeligt til at dække behovet.

På baggrund af det reelle bifangstniveau i industrifiskeriet i perioden efter indførslen af prøvetagningsplanerne anbefaler DPPO, at der fremadrettet afsættes 2,5 promille øremærket til formålet at dække uundgåelige bifangster i industrifiskeriet. Denne mængde vurderes tilstrækkeligt til at dække det aktuelle behov og derved sikre en hensigtsmæssig forvaltning af bifangster i industrifiskeriet.

År	2021		2022		2023	
Hovedart	BLH / ton	DK fangst	BLH / ton	DK fangst	BLH / ton	DK fangst
Blåhvilling kvote		45.680		36.723		62.968
Bris 4ABC	0,1	242.384	0,0	149.467	0,1	142.169
Havgalt	1,7	4322	0	4.305	0	4.798
Hestemakrel	22,6	6096	41,0	5.133	0,6	1.100
Sperling SKA	12,5	2160	15,8	837	5,5	955
Sperling 4ABC	46,4	71.887	13,4	37.830	30,4	14.442
Tobis	0,1	71.072	0,0	73.068	1,2	119.517
Bifangster total:	83,4	0,18% af kvoten	70,2	0,19% af kvoten	37,8	0,06% af kvoten

### Bilag 13

Ved en genberegning af promillerne bør også kvotelofter genberegnes, så den korrekte regnemetode anvendes i alle berørte dele af kvoteforvaltningen. Det gælder særligt for de bestande, hvor loftet sænkes ved genberegning, så virksomheder ikke kommer i klemme og tvinges til at sælge kvoter, som de har ejet, før lofterne blev fastlagt 2018.

Med Reguleringsbekendtgørelsen fra oktober 2018 blev der fastlagt artslofter på de IOK-arter, som ikke tidligere var underlagt begrænsninger på artsniveau, bl.a. makrel. Lofterne blev fastsat på grundlag af en bred politiske aftale om Indsats mod Kvotekonzentration i Dansk Fiskeri fra november 2017 mellem partierne Venstre, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet, Enhedslisten, Alternativet, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti.

Niveauet for de nye kvotekonzentrationslofter blev baseret på eksisterende rettigheder/kvoteandele ved tidspunktet for indgåelse af aftalen i 2017. I aftalen understreges det, at eksisterende rettigheder skal respekteres. Det betyder i praksis, at de enkelte kvotelofter blev fastlagt ved at runde op fra det rederi, som ejede mest af den pågældende kvote i 2017. For eksempel havde et rederi 209,98 promille af IOK-makrel i Nordsøen, loftet blev derfor fastsat til 21%.

For de bestande, hvor der er uddelt under 1000 promille, medfører genberegningen en reel sækelse af lofterne. Problemet opstår ved genberegningen, fordi man ved fastlæggelse af lofterne i 2018 heller ikke tager hensyn til, at der ikke er uddelt præcis 1000 promille til fartøjerne. Det betyder, at når kvoteandelene genberegnes, og antallet af uddelte promiller justeres til 1000, ligger nogle fiskere nu over lofterne med de kvoteandele, de ejede allerede før vedtagelse af lofterne i 2018.

Kvotegrundlaget er blevet reduceret i de senere år som også beskrevet i Fiskerikommisionens rapport side 77,78. Det skyldes hovedsageligt indførslen af forvaltningsprincipperne om MSY, der betyder, at kvoterne sættes lavere end før, og fra 2021 også Brexit. Fiskerne har således færre fiskerimuligheder indenfor de gældende lofter, end de havde i 2018. Samtidig beskriver rapporten stordriftsfordele i fiskeriet, hvilket gælder både for økonomi og for klima. Der er således god grund til også at genberegne lofterne eller fastsætte nye.

Lofter, som ikke genberegnes sammen med promillerne, enten øges eller sænkes. 17 bestande, bl.a. makrel har på nuværende tidspunkt under 1000 promille uddelt til IOK/FKA. Her bliver konsekvenser af genberegningen af promillerne, at loftet reelt sænkes, og fiskerne tvinges til frasalg af lovligt erhvervede kvoter, som er virksomhedernes grundlag.

For de 22 bestande, bl.a. torsk, hvor der i dag er uddelt flere end 1000 promille, betyder genberegningen af promillerne uden samtidig genberegning af lofterne en reel forøgelse af kvotekonzentrationslofterne. Kvotekonzentrationen i dansk fiskeri forøges således med genberegning af promiller og ikke lofter